

INTRODUCCIÓN

• Las tasas de natalidad y fecundidad en España han agudizado su declive en los últimos años: según datos del INE (2013) la tasa de natalidad se situó en 2011 en **10,2 nacidos por 1.000 habitantes**, su nivel más bajo desde 2003, mientras que la tasa de fecundidad es de **1,36 hijos por mujer**, por debajo del nivel de reemplazo. Esta evolución es atribuible en parte a factores económicos y laborales propios de los países avanzados, que incluyen una mayor incorporación de la mujer en el mercado laboral y el consecuente retraso de la maternidad. A ello se añaden las restricciones en el acceso a técnicas de reproducción asistida (TRA) a través del sistema sanitario público, situación que se agrava con la actual crisis económica. **La prevalencia de la infertilidad es del 14% en España** (1 de cada 7 parejas en edad reproductiva).¹

• La disminución de la natalidad y el consecuente envejecimiento de la población disminuye el porcentaje de población activa y amenaza la sostenibilidad de los sistemas y servicios públicos en el futuro.

• En las Jornadas AES 2012 se presentó una revisión de la literatura empírica sobre el impacto fiscal de la financiación pública de TRA en otros países que concluía que la financiación de TRA reportaría beneficios fiscales para el Estado financiador. Tras la propuesta de replicar el modelo para España, este estudio calcula la **contribución fiscal neta (CFN)** de un individuo concebido a través de TRA en España, con el fin de facilitar la toma de decisiones en políticas de apoyo a la natalidad.

OBJETIVOS

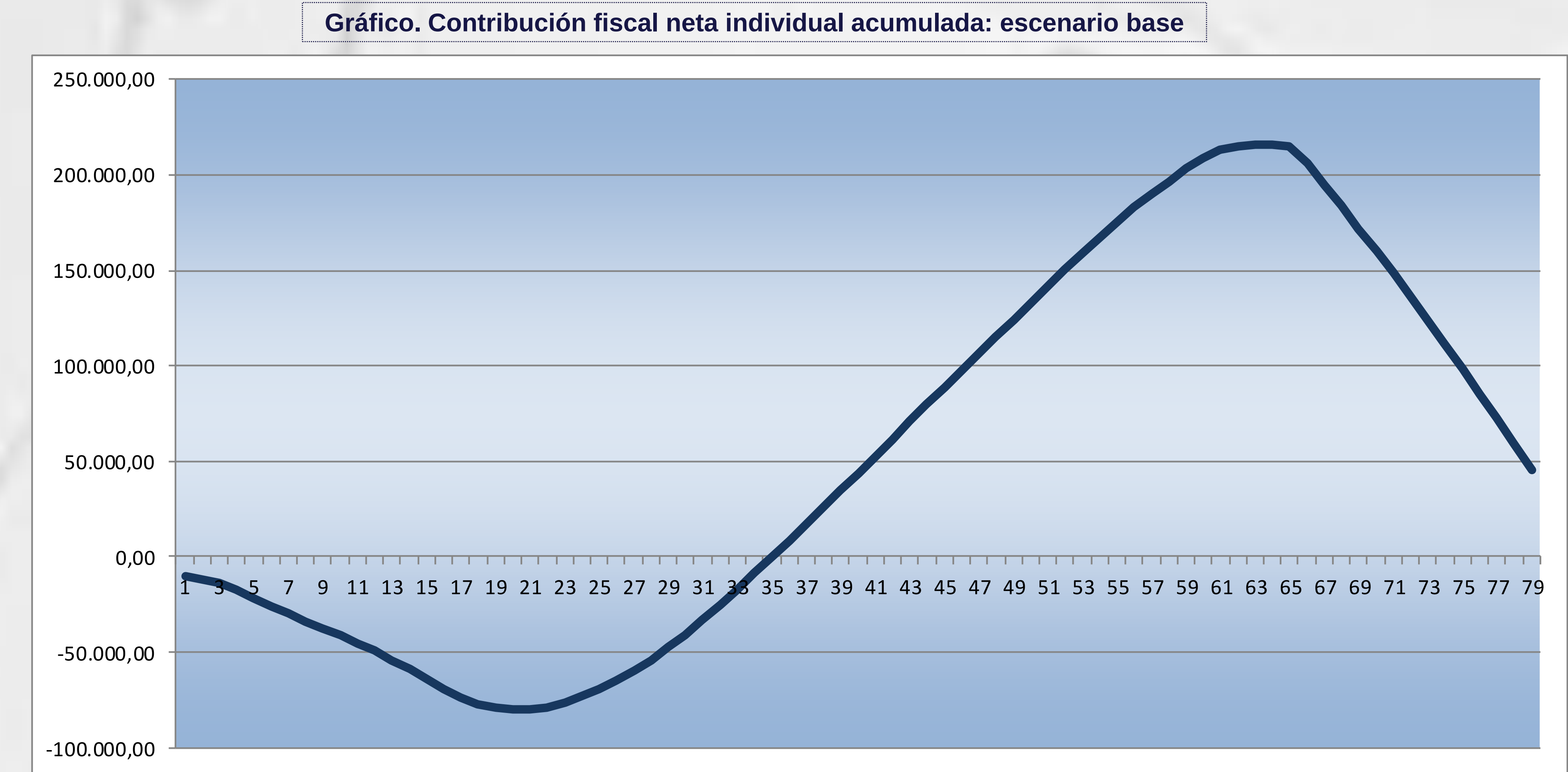
- Evaluar el impacto fiscal a largo plazo de la financiación de TRA como parte de un modelo económico sostenible, mediante el cálculo de la CFN de un individuo concebido mediante TRA.
- Estimar la tasa de retorno de la inversión en TRA desde el punto de vista del Estado español.

MÉTODOS

- A partir de encuestas representativas a nivel nacional² y datos tributarios recogidos en los informes anuales de recaudación de la agencia tributaria³, se elabora un **modelo de contabilidad generacional** que simula las interacciones financieras medias entre el Estado español y un individuo hipotético, que se asume concebido mediante TRA, nacido en el año base y con una esperanza de vida de 78 años. Este individuo paga al Estado impuestos y cotizaciones a la seguridad social, mientras que el Estado realiza transferencias al individuo en forma de gasto público en educación, sanidad, pensiones, sueldos de funcionarios y prestaciones por desempleo. El año base elegido fue 2006 por tratarse de un año en el que la tasa de crecimiento interanual era la más cercana al promedio correspondiente al periodo 1970-2006; una vez descartados los años de crisis económica (2008 a 2010) y el año con máximo auge económico (2007). Tanto los ingresos como los gastos están sujetos a la tasa de crecimiento macroeconómico interanual en cada año de edad del individuo. Se asume que el individuo concebido mediante TRA es un individuo “promedio” en términos de educación, salario, estado de salud, esperanza de vida, probabilidad de estar desempleado y probabilidad de ser funcionario. Así, el modelo imputa los impuestos y las percepciones promedio de los españoles en cada año de edad, de los 0 a los 78 años, ponderados siempre por la probabilidad de pertenecer a alguno de los tipos de contribuyentes o perceptores posibles.
- La CFN individual se calcula como la diferencia entre las transferencias recibidas y los impuestos pagados, menos el coste de la TRA. Éste se calculó como el promedio entre el coste sanitario directo de un ciclo de fecundación in vitro (FIV) y uno de inseminación artificial (IA) ponderado por el porcentaje en el que cada técnica se realiza actualmente en España y multiplicado por el número de ciclos financiados por el Estado para conseguir un embarazo. Se descontó un 3,5% en transferencias e impuestos.
- Se realiza análisis de sensibilidad sobre la tasa de descuento y los parámetros con mayor incertidumbre asociada, como tasa de crecimiento interanual del PIB y tasa de desempleo.

RESULTADOS

• El gráfico muestra la CFN acumulada descontada de un individuo promedio concebido mediante TRA. Durante los primeros años de vida es receptor neto de transferencias, lo que se refleja desde la perspectiva del Estado en un déficit acumulado entre el nacimiento del individuo y los 19 años de edad. A partir de esta edad los impuestos pagados por el individuo superan a las transferencias que recibe por educación, sanidad, desempleo u otras pensiones. A los 34 años de edad se igualan los saldos financieros acumulados entre individuo y Estado. A partir de esa edad, el individuo contribuye con más pagos en impuestos y cotizaciones de lo que recibe en transferencias hasta la edad de su jubilación. Durante la jubilación, aumentan los recursos transferidos al individuo en forma de pensiones y sanidad, lo que explica la pendiente negativa de la curva acumulada a partir de la edad de jubilación.



- El coste promedio de las TRA financiadas por el gobierno para obtener un embarazo en mujeres de hasta 40 años es de 9.000 €.

- La edad de inflexión (*break-even age*) a partir de la cual la relación entre el individuo pasa a ser favorable para el Estado, se alcanza a los 34 años.

- En el caso base, un individuo concebido mediante TRA tendrá una CFN de 45.672 € a lo largo de su vida.

- Cada euro invertido en la financiación de TRA revertirá en 5 € de beneficios fiscales para el Estado.

- El análisis de sensibilidad muestra que incluso en escenarios de crisis macroeconómica, la CFN de un individuo concebido mediante TRA se mantiene positiva (ver tabla).

Tabla. Resumen de resultados: caso base y análisis de sensibilidad								
Escenario	Parámetros variados	Ingresos	Costes sin TRA	Costes con TRA	CFN sin TRA	CFN con TRA	Edad de inflexión	Retorno de la inversión
Base	--	534.624 €	479.952 €	488.952 €	54.672 €	45.672 €	34	5,07
2	Crecimiento PIB = 1,37%	168.550 €	148.318 €	157.318 €	20.233 €	11.233 €	42	1,25
3	Tasa de descuento = 5%	280.062 €	239.194 €	248.194 €	40.868 €	31.868 €	38	3,54
4	Edad de jubilación = 67	535.376 €	471.803 €	480.803 €	63.573 €	54.473 €	34	6,06
5	Desempleo = 5%	541.014 €	469.544 €	478.544 €	71.470 €	62.470 €	34	6,94

CONCLUSIONES

- Además de los beneficios en términos tanto de equidad en el acceso a esta prestación como en cuanto a implicaciones demográficas, la financiación pública de TRA genera **un retorno fiscal positivo al Estado** español, que se estima **entre 11.233 y 62.470 € por individuo concebido mediante TRA**.
- La **tasa de retorno para el Estado varía entre 1,25 y 6,94 euros por cada euro invertido**, en función de la evolución de parámetros macroeconómicos a lo largo de la vida del individuo concebido mediante TRA.
- Estos resultados confirman las conclusiones de la revisión previa de la literatura internacional: tanto la **utilidad de los modelos de contabilidad generacional** para estimar el impacto fiscal a largo plazo de decisiones actuales, como los **beneficios fiscales para el Estado derivados de la financiación pública de las TRA**.

REFERENCIAS

¹ Matorras Weining R (Ed), Libro Blanco Sociosanitario: "La Infertilidad en España: Situación Actual y Perspectivas", Sociedad Española de Fertilidad, 2011. ² Muestra continua de Vidas Laborales de la Seguridad Social, 2006; Estadística del gasto público en educación 2006-2007. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte; Estadística de gasto sanitario público. 2002-2010. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad; Presupuestos generales del estado. Liquidación del presupuesto de 2006. Volumen 1 (Estado); Microdatos de la Encuesta de Población Activa (EPA) del cuarto trimestre de 2006 (INE); Microdatos de la Encuesta de Europea de Salud. 2009; Censo de conductores por clase y edad. 2006. Ministerio del Interior y Dirección General de Tráfico (DGT) ³ Desempleados y percepciones medias por nacionalidad, sexo y edad del perceptor. Estadística tributaria. 2006. Agencia tributaria; Informe anual de recaudación tributaria. Año 2006. Agencia tributaria.